



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

О. В. Довда № *02-20/496*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона предусматривает изменения расходных обязательств Архангельской области, подлежащие учету в областном законе об областном бюджете.

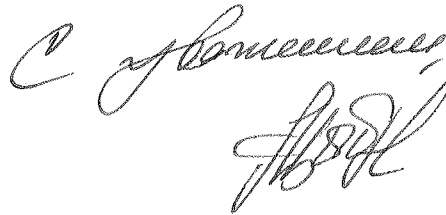
Согласно дефису четвертому абзацу второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Архангельская область
О. В. Довда
№ *02-20/496*
31

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления****Статья 1.**

Пункт 3 статьи 1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 4; 2007, № 17; 2008, № 27; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 10, 15; 2011, № 19, 20, 21, 23, 25, 26; 2012, № 28, 30, 31, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 11, 12; 2015, № 18, 20; 2016, № 26, 27, 30; 2017, № 34, 35, 37; 2018, № 2; 2019, № 7, 10, 11; 2020, № 17, 22; 2021, № 30, 31; 2022, № 35, 38) изложить в следующей редакции:

«3. Порядок, условия и особенности разработки, внесения, рассмотрения, принятия, подписания, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области определяются Уставом Архангельской области и областным законом от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области».

Особенности внесения и рассмотрения проекта Устава Архангельской области, проектов областных законов о поправках к Уставу Архангельской области, проектов областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области, иных проектов областных законов, вносимых в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы в Архангельской области, определяются областным законом от 17 декабря 2012 года № 585-36-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Архангельской области».

Пределы официального толкования, особенности прекращения и приостановления действия областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области, областных законов об официальном толковании областных законов устанавливаются областным законом от 15 июля 2003 года № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании Устава Архангельской области,

8

областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов».

Порядок принятия проектов областных законов, вынесенных на референдум Архангельской области, определяется областным законом от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Статья 2.

Абзац второй пункта 4 статьи 3 областного закона от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31; 2006, № 9, 13; 2007, № 16; 2008, № 25, 30; ноябрь, внеоч.; 2009, № 4, 5, 6; 2010, № 15, 16; 2011, № 20, 25; 2012, № 28, 33; 2013, № 38, 39, 40, 41, 2, 4; 2014, № 6, 7, 9; 2015, № 16, 22; 2016, № 26, 31; 2017, № 34; 2018, № 41, 43, 44, 4; 2019, № 7, 12; 2020, № 19, 20; 2021, № 24, 26, 29; 2022, № 36, 37) изложить в следующей редакции:

«Срок полномочий областного Собрания нового созыва начинается со дня его избрания. Днем избрания областного Собрания нового созыва является день голосования на выборах, в результате которых областное Собрание было избрано в правомочном составе. Областное Собрание является правомочным, если в его состав избрано не менее двух третей от установленного пунктом 1 настоящей статьи числа депутатов областного Собрания. При определении двух третей от установленного пунктом 1 настоящей статьи числа депутатов областного Собрания в случае получения нецелого числа такое число всегда округляется до целого числа в большую сторону.»

Статья 3.

Внести в областной закон от 15 июля 2003 года № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании Устава Архангельской области, областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 23; 2009, № 5; 2021, № 23) следующие изменения:

1. В статье 7:

1) дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:

«1. Порядок рассмотрения и принятия областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области устанавливается Уставом Архангельской области, областным законом от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области.»;

2) пункт 1 считать пунктом 2 и в нем второе предложение исключить;

3) пункт 2 считать пунктом 3.



2. В статье 8:

- 1) в наименовании слово «законную» исключить;
- 2) в абзаце первом пункта 1 слова «области и областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области.»» заменить словом «области.».

Статья 4.

Подпункт «г» пункта 2 статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 23; 2005, № 2; 2006, № 11; 2007, № 16; 2008, № 25, 29; 2009, № 5, 6; 2010, № 15, 16; 2011, № 20, 25; 2012, № 34; 2013, № 38, 41, 2; 2014, № 6, 7, 9, 11; 2015, № 14, 17, 22; 2016, № 26; 2017, № 38; 2018, № 41; 2019, № 7, 12; 2020, № 17, 19, 20, 21; 2021, № 24, 26; 2022, № 37, 38) после слова «бюджета,» дополнить словами «бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области,».

Статья 5.

Внести в областной закон от 10 ноября 2004 года № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 33; 2005, № 4, 8; 2006, № 11; октябрь, внеоч.; ноябрь, внеоч.; 2008, № 29; 2009, № 5; 2010, № 16; 2013, № 4; 2014, № 12; 2015, № 19, 21; 2016, № 27, 29; 2019, № 7; 2022, № 32, 35) следующие изменения:

1. В наименовании слова «, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» исключить.

2. Дополнить новой статьей 10 следующего содержания:
«Статья 10.

При направлении лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти и иных государственных органах Архангельской области на основании трудовых договоров, в служебные командировки им гарантируются сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, лицам, указанным в абзаце первом настоящей статьи, определяются постановлением Правительства Архангельской области.

При направлении лиц, указанных в абзаце первом настоящей статьи, в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области выплата среднего заработка в двойном размере, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Архангельской области.».

3. Статьи 9.1 и 10 считать соответственно статьями 11 и 12.

Статья 6.

Внести в областной закон от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 4; 2006, № 10, 13; 2007, № 18, 23; 2008, № 28, 30; 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12; 2011, № 20, 21, 23; 2013, № 37, 39, 41, 3, 4; 2014, № 6, 8, 11, 12, 13; 2015, № 14, 18; ноябрь, внеоч.; 2016, № 24, 26, 29; 2017, № 34; 2018, № 41; 2019, № 10; 2020, № 15, 16, 22; 2021, № 23; 2022, № 35, 36, 39) следующие изменения:

1. В статье 9:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Оплата труда гражданского служащего. Меры социальной поддержки гражданского служащего»;

2) дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15. В случае гибели (смерти) гражданского служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей членам семьи такого гражданского служащего предоставляется единовременная денежная выплата в размере и порядке, определенных указом Губернатора Архангельской области.

В случае установления гражданскому служащему инвалидности в связи с исполнением им должностных обязанностей такому гражданскому служащему предоставляется единовременная денежная выплата в размере и порядке, определенных указом Губернатора Архангельской области.».

2. Дополнить статьей 11.3 следующего содержания:

«Статья 11.3. Служебные командировки гражданских служащих

1. Гражданские служащие по решению представителя нанимателя или уполномоченного им лица направляются в служебные командировки на определенный срок для выполнения служебного задания (поручения) вне места прохождения гражданской службы.

2. При направлении гражданских служащих в служебные командировки им гарантируются сохранение должности и денежного содержания, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками.

Размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками, гражданским служащим определяются указом Губернатора Архангельской области.

При направлении гражданских служащих в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с указом Губернатора Архангельской области выплата денежного содержания в двойном размере, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, определенных указом Губернатора Архангельской области.».

Статья 7.

Внести в областной закон от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 3, 5, 6; 2010, № 12, 16; 2011, № 21, 23, 26; 2012, № 28, 29, 31, 35; 2013, № 38, 39, 41, 3, 4; 2014, № 6, 8, 12, 13; 2015, № 18, 19, 20; 2016, № 25, 26, 28, 29; 2017, № 34, 36, 38, 39, 40; 2018, № 42, 44, 45, 2, 3, 4; 2019, № 12, 13; 2020, № 15, 16, 17, 19, 22; 2021, № 23, 27, 29, 30; 2022, № 36, 37, 38, 39) следующие изменения:

1. Дополнить статьей 33.1 следующего содержания:

«Статья 33.1. Служебные командировки муниципальных служащих

1. Муниципальные служащие по решению представителя нанимателя (работодателя) или уполномоченного им лица направляются в служебные командировки на определенный срок для выполнения служебного задания (поручения) вне места прохождения муниципальной службы.

2. При направлении муниципальных служащих в служебные командировки им гарантируются сохранение должности и денежного содержания, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками.

Размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными командировками, муниципальным служащим определяются решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области.

При направлении муниципальных служащих в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с решением представительного органа муниципального образования Архангельской области выплата денежного содержания в двойном размере, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, установленных решением

представительного органа муниципального образования Архангельской области.».

2. В статье 34:

1) дополнить новым пунктом 2 следующего содержания:

«2. В случае гибели (смерти) муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей членам семьи такого муниципального служащего предоставляется единовременная денежная выплата в размере и порядке, установленных решением представительного органа муниципального образования Архангельской области.

В случае установления муниципальному служащему инвалидности в связи с исполнением им должностных обязанностей такому муниципальному служащему предоставляется единовременная денежная выплата в размере и порядке, установленных решением представительного органа муниципального образования Архангельской области.»;

2) пункт 2 считать пунктом 3.

3. Абзац первый пункта 2 статьи 6 приложения № 3 после слов «могут быть» дополнить словами «лица, замещающие муниципальные должности в органе местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, в котором проводится аттестация муниципальных служащих.».

Статья 8.

В абзаце втором пункта 4 статьи 14 областного закона от 31 октября 2007 года № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 21; 2008, № 28; 2009, № 5; 2010, № 10, 15, 17; 2012, № 28, 29; 2013, № 41; 2014, № 7; 2015, ноябрь, внеоч.; № 21; 2016, № 24, 31; 2017, № 38; 2019, № 7, 9; 2020, № 19; 2021, № 29; 2022, № 32, 37) слова «Если иное не предусмотрено областным законом» заменить словами «В случае предоставления служебного жилого помещения категории граждан, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи».

Статья 9.

Внести в статью 11 областного закона от 23 сентября 2008 года № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29; 2009, № 2, 5; 2011, № 21, 26; 2012, № 34; 2013, № 2, 4; 2015, № 17; 2016, № 24; 2017, № 34; 2018, № 44; 2019, № 9; 2020, № 19, 22; 2021, № 27) следующие изменения:

1. В пункте 1 слова «, благодарственное письмо Губернатора Архангельской области» исключить.

2. В пункте 10 слова «поощрения благодарственным письмом Губернатора Архангельской области (в том числе образец бланка благодарственного письма Губернатора Архангельской области) и» исключить.

Статья 10.

Внести в пункт 4 статьи 26 областного закона от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12, 16, 17; 2011, № 20, 22, 25, 26; 2012, № 28, 30, 32, 35; 2013, № 2, 3, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 14, 17, 20; ноябрь, внеоч.; 2016, № 24, 26, 27, 29; 2017, № 35; 2018, № 42, 45, 2; 2019, № 10, 11; 2020, № 19, 22; 2021, № 24, 26, 30; 2022, № 35, 38) следующие изменения:

1. Слово «Положение» заменить словами «Если иное не предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации, положение».

2. Слова «области. Состав» заменить словами «области, состав».

Статья 11.

Внести в статью 19 областного закона от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 17; декабрь, внеоч.; 2011, № 27; 2012, № 29, 32, 33; 2013, № 39, 41, 2, 3; 2014, № 7, 8, 11, 12, 13; 2015, № 14, 18, 20; ноябрь, внеоч.; 2016, № 23, 31; 2017, № 34, 38; 2018, № 41, 43, 3; 2019, № 7, 9, 10; 2020, № 15, 16, 19, 22; 2021, № 23, 26, 28, 30; 2022, № 37, 38) следующие изменения:

1. Пункт 1 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) предоставление единовременной денежной выплаты в случае гибели (смерти) или установления инвалидности в связи с исполнением должностных обязанностей.».

2. В пункте 2 слова «3 – 11» заменить словами «3 – 11 и 17».

3. Дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. При направлении лиц, замещающих государственные должности, в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с указом Губернатора Архангельской области выплата денежного вознаграждения в двойном размере, а также возмещение

9

расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, установленных указом Губернатора Архангельской области.».

Статья 12.

Внести в областной закон от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 4, 6; 2010, № 15; 2011, № 19, 23, 27; 2012, № 31, 33; 2013, № 38, 3; 2014, № 9, 12, 13; 2015, № 18; 2016, № 28, 31; 2017, № 34, 38; 2020, № 18; 2021, № 24, 29, 30) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 3 дополнить подпунктом 12 следующего содержания:
«12) предоставление единовременной денежной выплаты в случае гибели (смерти) или установления инвалидности в связи с исполнением должностных обязанностей.».

2. В статье 6:

1) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«При направлении выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, председателя, заместителя председателя, аудитора контрольного органа в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с решениями представительного органа муниципального образования Архангельской области выплата ежемесячного денежного вознаграждения в двойном размере, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, определяющими порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками муниципальных служащих соответствующего муниципального образования Архангельской области.»;

2) дополнить пунктом 8.2 следующего содержания:

«8.2. В случае гибели (смерти) выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, председателя, заместителя председателя, аудитора контрольного органа в связи с исполнением ими должностных обязанностей членам семьи таких должностных лиц предоставляются единовременные денежные выплаты в размере и порядке, определенных для муниципальных служащих соответствующего муниципального образования Архангельской области.»

В случае установления выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, председателю, заместителю председателя, аудитору контрольного органа инвалидности в связи с исполнением им должностных обязанностей такому должностному лицу предоставляется единовременная денежная выплата в размере и порядке,

10

определенных для муниципальных служащих соответствующего муниципального образования Архангельской области.».

Статья 13.

Статью 4 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 5; 2010, № 12; 2012, № 30, 31, 36; 2013, № 37, 40; 2014, № 13; 2015, № 18; 2016, № 27; 2017, № 35; 2018, № 45, 3; 2020, № 19, 21, 22; 2021, № 25, 27; 2022, № 36) изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Территория Архангельской области

1. Территория Архангельской области является неотъемлемой частью единой территории Российской Федерации. Архангельская область граничит с Республикой Коми, Республикой Карелия, Кировской областью, Вологодской областью, Тюменской областью и входящим в ее состав Ямало-Ненецким автономным округом.

2. В состав Архангельской области входит Ненецкий автономный округ – государственно-территориальное образование, являющееся субъектом Российской Федерации и одновременно составной частью области.».

Статья 14.

Внести в статью 3 областного закона от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 6; 2010, № 10, 17; 2011, № 23, 27; 2012, № 31; 2013, № 3; 2014, № 13; 2015, № 18; 2016, № 30, 31; 2021, № 30; 2022, № 35) следующие изменения:

1. Пункт 1 дополнить подпунктом 12 следующего содержания:

«12) предоставление единовременной денежной выплаты в случае гибели (смерти) или установления инвалидности в связи с исполнением должностных обязанностей;».

2. В абзаце первом пункта 2 цифры «11» заменить цифрами «12».

3. Дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. При направлении лиц, замещающих государственные должности, в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области им гарантируются в соответствии с указом Губернатора Архангельской области выплата денежного вознаграждения в двойном размере, а также возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с учетом особенностей, установленных указом Губернатора Архангельской области.»

Статья 15.

В пункте 1 статьи 1 областного закона от 30 сентября 2011 года № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра (столицы) Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 24; 2012, № 33; 2013, № 2, 3; 2014, № 13; 2015, № 22; 2016, № 31; 2017, № 40; 2018, № 4; 2019, № 13; 2020, № 22; 2021, № 31) слова «органов государственной власти субъекта Российской Федерации – Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, представительств иностранных государств» заменить словами «Архангельского областного Собрания депутатов, Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области».

Статья 16.

Внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 585-36-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2014, № 9; 2016, № 26; 2022, № 38) следующие изменения:

1. В преамбуле слова «Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,» заменить словами «Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»,».

2. Подпункт 4 пункта 5 статьи 1 после слова «бюджета,» дополнить словами «бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области,».

3. В статье 1.1:

1) наименование дополнить словами «, проекта областного закона об официальном толковании Устава Архангельской области»;

2) в пункте 1:

слова «области вносятся» заменить словами «области, проекта областного закона об официальном толковании Устава Архангельской области вносятся»;

слова «и поправок к Уставу Архангельской области» заменить словами «, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области»;

3) в пункте 2 слова «области вносятся» заменить словами «области, проекта областного закона об официальном толковании Устава Архангельской области вносятся».

4. В статье 2:

1) подпункт 4 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«4) проект Устава Архангельской области, проект областного закона о поправках к Уставу Архангельской области, проект областного закона об официальном толковании Устава Архангельской области и прилагаемые к ним документы в соответствии с требованиями областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области» либо проект областного закона и прилагаемые к нему документы в соответствии с требованиями областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»»;

2) в абзаце первом пункта 3:

слово «ближайшей» заменить словом «ближайшем»;

слово «сессии» заменить словом «заседании».

5. Пункт 3 статьи 3 после слов «ознакомить с» дополнить словами «проектом Устава Архангельской области».

6. В статье 4:

1) абзац четвертый пункта 1 после слова «представлять» дополнить словами «проект Устава Архангельской области»;

2) в пункте 2:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«4) проекты и документы, указанные в подпункте 4 пункта 2 статьи 2 настоящего закона.»;

в абзаце шестом слова «и областного закона» заменить словами «, областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области» и областного закона»;

3) в пункте 11:

слова «ближайшей сессии» заменить словами «ближайшем заседании»;

В

слова «проекта соответствующего» заменить словами «соответствующего проекта Устава Архангельской области, проекта»;

4) в абзаце втором пункта 12 слова «трех тысяч» заменить словами «минимального количества жителей Архангельской области, указанного в пункте 3 статьи 1, пункте 2 статьи 1.1 настоящего закона».

7. Статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Рассмотрение областным Собранием проекта Устава Архангельской области, проекта областного закона, внесенных в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы»

1. Рассмотрение проекта Устава Архангельской области, проекта областного закона о поправках к Уставу Архангельской области, проекта областного закона об официальном толковании Устава Архангельской области, внесенных в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы, и их принятие осуществляются в соответствии с областным законом от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области».

2. Рассмотрение проекта областного закона, внесенного в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы, и его принятие осуществляются в соответствии с областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и регламентом областного Собрания.».

Статья 17.

Внести в областной закон от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 22; 2017, № 35; 2018, № 2; 2019, № 10; 2020, № 17; 2021, № 23, 31; 2022, № 35) следующие изменения:

1. В наименовании слова «и поправок к Уставу Архангельской области» заменить словами «, поправок к Уставу Архангельской области и областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области».

2. В статье 1:

1) слово «Настоящий» заменить словами «1. Настоящий»;

2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. В соответствии с пунктами 3 и 5 статьи 2 Устава Архангельской области разработка, внесение, рассмотрение, принятие, подписание, обнародование и вступление в силу областных законов об официальном

толковании Устава Архангельской области осуществляются в порядке, установленном настоящим законом в отношении областных законов о поправках к Уставу Архангельской области.

Пределы официального толкования, особенности прекращения и приостановления действия областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области устанавливаются областным законом от 15 июля 2003 года № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании Устава Архангельской области, областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов».

Статья 18.

В абзаце четвертом подпункта 3 пункта 32 статьи 1 областного закона от 30 мая 2022 года № 559-35-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2022, № 35) слова «в администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области» исключить.

Статья 19.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 1 статьи 6, пунктов 1 и 2 статьи 11, пунктов 1 и 2 статьи 14 настоящего закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

3. В случае направления лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, органах государственной власти и иных государственных органах Архангельской области на основании трудовых договоров (далее – работники), в служебные командировки на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики до 30 сентября 2022 года этим лицам, служащим, работникам за период их нахождения в этих служебных командировках выплачивается соответственно денежное вознаграждение, денежное содержание, средний заработок в двойном размере и возмещаются дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), в размерах, установленных Президентом Российской Федерации для федеральных государственных гражданских служащих.

4. В случае направления депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов иных выборных органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области,

выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в служебные командировки на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики до 30 сентября 2022 года ежемесячное денежное вознаграждение в период их нахождения в этих служебных командировках выплачивается в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области в двойном размере.

5. Благодарственное письмо Губернатора Архангельской области, выданное до дня вступления в силу настоящего закона, является наградой Губернатора Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

16

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в отдельные областные законы в сферах государственного
управления и местного самоуправления»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в отдельные областные законы:

от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (статья 1);

от 3 июня 2003 г. № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» (статья 2);

от 15 июля 2003 г. № 183-23-ОЗ «Об официальном толковании Устава Архангельской области, областных законов и постановлений Архангельского областного Собрания депутатов» (статья 3);

от 15 июля 2003 г. № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (статья 4);

от 10 ноября 2004 г. № 260-33-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области, гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в государственных учреждениях Архангельской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (статья 5);

от 23 июня 2005 г. № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (статья 6);

от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (статья 7);

от 31 октября 2007 г. № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области» (статья 8);

от 23 сентября 2008 г. № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» (статья 9);

от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (статья 10);

от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (статья 11);

от 24 июня 2009 г. № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области» (статья 12);

от 23 сентября 2009 г. № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (статья 13);

А

от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области» (статья 14);

от 30 сентября 2011 г. № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра (столицы) Архангельской области» (статья 15);

от 17 декабря 2012 г. № 585-36-ОЗ «О гражданской законодательной инициативе в Архангельской области» (статья 16);

от 18 декабря 2015 г. № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» (статья 17).

Предлагаемые законопроектом изменения в областные законы объединены по предмету правового регулирования в сфере государственного управления и местного самоуправления.

1. В настоящее время в областных законах, регулирующих статус лиц, замещающих государственные должности Архангельской области (от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ и от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ), гарантии лиц, замещающих муниципальные должности (от 24 июня 2009 г. № 37-4-ОЗ), прохождение государственной гражданской службы Архангельской области и муниципальной службы (от 23 июня 2005 г. № 71-4-ОЗ и от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ) не предусмотрены меры социальной поддержки указанных лиц на случай установления им инвалидности и их гибели (смерти) в связи с исполнением ими должностных обязанностей. При этом областными законами, как правило, установлен исчерпывающий перечень гарантий деятельности указанных публичных должностных лиц. Вместе с тем трагический случай, произошедший с государственным гражданским служащим министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, свидетельствует о необходимости законодательного установления указанной меры социальной поддержки в Архангельской области для перечисленных категорий должностных лиц.

Основываясь на нормах федеральных законов и Устава Архангельской области такие гарантии в настоящее время в порядке опережающего правового регулирования учреждены указом Губернатора Архангельской области от 31 октября 2022 г. № 140-у «Об утверждении Положения об оказании меры социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты лицам, замещающим государственные должности Архангельской области на профессиональной основе, государственным гражданским служащим Архангельской области, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Архангельской области, работникам, осуществляющим деятельность по профессиям рабочих, в органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, членам семей лиц,

замещавших государственные должности Архангельской области на профессиональной основе, государственных гражданских служащих Архангельской области, работников, замещавших должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Архангельской области, работников, осуществлявших деятельность по профессиям рабочих, в органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области, погибших при исполнении должностных обязанностей». Действие данного указа распространено на:

лиц, замещающих государственные должности Архангельской области на профессиональной основе;

государственных гражданских служащих Архангельской области;

работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Архангельской области;

работников, осуществляющих деятельность по профессиям рабочих, в органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области.

Несмотря на принятие указанного акта, учреждение данных мер социальной поддержки должно основываться также на областных законах, учитывая приоритетное регулирование статуса (гарантий) лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации. В силу статьи 53 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ) дополнительные государственные гарантии государственных гражданских служащих устанавливаются законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Также такие меры социальной поддержки должны быть установлены в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих. В этом случае меры социальной поддержки устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми представительными органами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, что следует из части 3 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) и части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Статьями 6, 11 и 14 законопроекта предлагается предусмотреть для лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области, меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на случай установления им инвалидности и их гибели (смерти) в связи с исполнением должностных обязанностей. Порядок и размеры такой единовременной денежной выплаты согласно законопроекту устанавливаются указом

Губернатора Архангельской области. Такие изменения предлагается внести в областные законы от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ, от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ и от 23 июня 2005 г. № 71-4-ОЗ).

Соответственно для лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, такие меры социальной поддержки устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами (статьи 7 и 12 законопроекта). Такие изменения предлагается внести в областные законы от 24 июня 2009 г. № 37-4-ОЗ и от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ.

Законность установления законом субъекта Российской Федерации компенсации в случае причинения в связи с осуществлением публично-правовых полномочий увечья или иного повреждения здоровья подтверждена апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 июня 2019 г. № 53-АПА19-15. По мнению Верховного Суда Российской Федерации, Конституция Российской Федерации относит вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти, социальной защиты к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это предполагает возможность самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий в сфере гарантирования статуса лиц, замещающих публично-правовые должности. При этом федеральными законами не предусмотрены конкретные способы и объем предоставляемых таким лицам гарантий, в том числе социальных. В связи с чем разрешение данных вопросов является прерогативой законодателя субъекта Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации отметил, что в отличие от возмещения вреда, имеющего гражданско-правовой характер, компенсационные выплаты в связи с исполнением должностных обязанностей относятся к мерам социальной поддержки. Верховный Суд Российской Федерации также указал, что такие выплаты, являющиеся социальной гарантией, основаны на принципе самостоятельности бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации), в силу которого формы и направления расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно, при обеспечении сбалансированности собственных бюджетов и эффективности использования бюджетных средств.

2. В настоящее время областные законы не предусматривают особенности исчисления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Архангельской области (от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ и от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ), лиц, замещающих муниципальные должности (от 24 июня 2009 г. № 37-4-ОЗ), в случае их направления в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 октября 2022 г. № 752 «Об особенностях командирования лиц,

замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих, работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить повышенный размер денежного вознаграждения (денежного содержания) и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные) лицам, замещающим публично-правовые должности в субъектах Российской Федерации, в период их нахождения в служебных командировках на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Также принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 г. № 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». Также ранее по данному вопросу действовало распоряжение Президента Российской Федерации и постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2022 г. № 877 «Об отдельных вопросах обеспечения гарантий, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики федеральных государственных гражданских служащих и отдельных категорий работников».

В настоящее время Указ Президента Российской Федерации от 17 октября 2022 г. № 752 реализован путем принятия в пределах компетенции Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:

указа Губернатора Архангельской области от 31 октября 2022 г. № 139-у «Об особенностях командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, и государственных гражданских служащих Архангельской области»;

постановления Правительства Архангельской области от 31 октября 2022 г. № 873-пп «Об особенностях командирования работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области»;

Учитывая приоритетное регулирование вопросов установления оплаты труда лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих муниципальные должности, законами субъектов Российской Федерации, соответствующие изменения комплексного характера, касающиеся всех категорий публичных должностных лиц и работников, предлагается внести изменения в соответствующие областные законы:

от 10 ноября 2004 г. № 260-33-ОЗ (в части работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской

области, государственных учреждений Архангельской области);

от 23 июня 2005 г. № 71-4-ОЗ (в части государственных гражданских служащих Архангельской области);

от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ (в части муниципальных служащих);

от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ (в части лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»);

от 24 июня 2009 г. № 37-4-ОЗ (в части лиц, замещающих муниципальные должности);

от 22 октября 2009 г. № 83-6-ОЗ (в части лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области).

Статьями 5, 6, 11 и 12 законопроекта устанавливается правовая основа для выплаты находящимся в служебных командировках на указанных территориях, денежного содержания (среднего заработка) в двойном размере (в период нахождения в такой служебной командировке). Также предусматривается возможность определения иных особенностей командирования, к которым, например, относится выплата в повышенном размере дополнительных расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточных).

Учитывая, что до 30 сентября 2022 г. имелись случаи командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, и лиц, замещающих муниципальные должности, данные вопросы предлагается непосредственно урегулировать законопроектом (пункты 2 и 3 статьи 18 законопроекта).

3. Законопроектом предусмотрены комплексные изменения в отдельные областные законы в целях приведения их положений в соответствие с Уставом Архангельской области в редакции областного закона от 30 мая 2022 г. № 556-35-ОЗ. В ходе реализации реформы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, обусловленной принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», отдельные нормативные правовые акты Архангельской области подверглись переработке, включая Устав Архангельской области. В настоящее время ряд областных законов содержат положения, расходящиеся с обновленными положениями Устава Архангельской области и некоторых областных законов.

3.1. В связи с особым статусом Устава Архангельской области и поправок к нему статьями 1, 3 и 17 законопроекта предлагается предусмотреть, что порядок рассмотрения и принятия областных законов об официальном толковании Устава Архангельской области устанавливается областным законом от 18 декабря 2015 г. № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, обнародования и

вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области», а не областным законом от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». Соответствующие изменения предлагается внести в указанные областные законы.

3.2. Статьей 2 законопроекта предлагается в областном законе от 3 июня 2003 г. № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» скорректировать организационные вопросы работы Архангельского областного Собрания депутатов нового созыва в соответствии с положениями пункта 2 статьи 19 и пункта 1 статьи 20 Устава Архангельской области (в части начала срока полномочий, дня избрания и правомочности созыва Архангельского областного Собрания депутатов).

3.3. Статьей 4 законопроекта аналогично подпункту 4 пункта 2 статьи 13 Устава Архангельской области в областном законе от 15 июля 2003 г. № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» предлагается предусмотреть запрет на вынесение на референдум Архангельской области вопроса о принятии или об изменении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (подпункт «г» пункта 8 статьи 12 Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

3.4. В силу пункта 1 статьи 4 Устава Архангельской области статьей 13 законопроекта предлагается в областном законе от 23 сентября 2009 г. № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» уточнить статус территории Архангельской области (закрепляется статус сложносоставного субъекта Российской Федерации, включающего Ненецкий автономный округ и являющегося частью единой территории Российской Федерации, определяется состав граничащих с Архангельской областью субъектов Российской Федерации).

3.5. Согласно статье 10 законопроекта положение о коллегии исполнительного органа государственной власти Архангельской области утверждается указом Губернатора Архангельской области, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации. Это обусловлено тем, что для отдельных исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на федеральном уровне установлены типовые положения о них, в соответствии с которыми регулируются формирование и деятельность коллегий этих исполнительных органов (к примеру, для агентства по тарифам и ценам Архангельской области).

3.6. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Устава Архангельской области статьей 15 законопроекта предлагается в областном законе от 30 сентября 2011 г. № 330-24-ОЗ «О статусе административного центра (столицы) Архангельской области» уточнить состав органов государственной власти, местом нахождения которых должен быть город Архангельск – административный центр (столица) Архангельской области.

3.7. Учитывая положения статьи 16.1 Устава Архангельской области (гражданская законодательная инициатива), статьей 16 законопроекта корректируется процедура рассмотрения Архангельским областным Собранием депутатов проекта Устава Архангельской области, проекта областного закона о поправках к Уставу Архангельской области, внесенных в порядке реализации права гражданской законодательной инициативы.

4. Статьей 9 законопроекта предлагается в областном законе от 23 сентября 2008 г. № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» уточнить состав наград Губернатора Архангельской области, исключив из них благодарственные письма Губернатора Архангельской области. Тем самым к наградам Губернатора Архангельской области будут отнесены Почетная грамота, благодарность и именные часы Губернатора Архангельской области как поощрения за многолетний высокопрофессиональный труд и достижения в конкретной сфере деятельности. В качестве переходных положений законопроекта предусмотрено, что благодарственные письма Губернатора Архангельской области, выданные до вступления в силу областного закона, являются наградами Губернатора Архангельской области.

Благодарственное письмо Президента Российской Федерации также не имеет правового статуса «награды»; положение о благодарственном письме Президента Российской Федерации отсутствует.

Благодарственные письма высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в большинстве субъектов Российской Федерации выполняют коммуникативную функцию и являются разновидностью деловой переписки; такие письма составляются в целях нематериального стимулирования граждан и коллективов конкретные достижения в работе или общественной деятельности и являются выражением признательности и уважения за успешное сотрудничество и взаимодействие. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа на регулярной основе вручают благодарственные письма гражданам и коллективам; при этом ни в одном субъекте Северо-Западного федерального округа, кроме Архангельской области, благодарственные письма не включены в наградную систему региона и не являются наградами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации; в пяти субъектах Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (в Вологодской, Ленинградской и Псковской областях, Республике Коми и Санкт-Петербурге) поощрение благодарственными письмами не регламентировано нормативными правовыми актами.

Областной закон от 23 сентября 2008 г. № 567-29-ОЗ «О наградах в Архангельской области» и постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 24 июня 2009 г. № 177 «Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов» также не предусматривают благодарственных писем Архангельского областного Собрания депутатов как наград Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Предлагаемые статьей 8 законопроекта изменения в областной закон от 31 октября 2007 г. № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области» обусловлены ограниченностью наличия служебных жилых помещений в специализированном жилищном фонде Архангельской области. Предлагается предоставлять служебные жилые помещения лицам, указанным в пунктах 1 – 5 Перечня должностей, замещение которых дает право на предоставление служебного жилого помещения, без применения ограничений к площади служебного жилого помещения, предусмотренных пунктом 4 статьи 14 областного закона.

6. Предлагаемые изменения в областном законе от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» касаются уточнения процедуры регистрации постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

7. Статьей 7 законопроекта предлагается предусмотреть в типовом положении об аттестации муниципальных служащих в Архангельской области, утвержденном областным законом от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» положение, согласно которому в состав аттестационной комиссии контрольного органа муниципального образования Архангельской области (далее – аттестационная комиссия) могут входить лица, замещающие муниципальные должности в органе местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, в котором проводится аттестация муниципальных служащих.

В настоящее время штатная численность контрольно-счетных органов большинства муниципальных образований Архангельской области (далее – контрольные органы) составляет не более двух человек (как правило, это председатель контрольного органа или его заместитель, замещающие муниципальные должности, и инспектор аппарата контрольного органа, являющийся муниципальным служащим).

В соответствии с типовым положением об аттестации муниципальных служащих в Архангельской области, утвержденным областным законом «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», членами аттестационной комиссии могут быть муниципальные служащие муниципального образования Архангельской области, а также с их согласия выборные должностные лица местного самоуправления, депутаты представительного органа муниципального образования Архангельской области, представители органов местного самоуправления иных муниципальных образований Архангельской области, представители органов государственной власти, представители общественных объединений. Это не позволяет включать в состав аттестационной комиссии муниципальных служащих контрольного органа, поскольку аттестация проводится обычно в отношении единственного муниципального служащего контрольного органа, а

также включать в состав этой комиссии председателя контрольного органа или его заместителя, замещающих муниципальные должности, которые могли бы объективно определить соответствие аттестуемого замещаемой должности муниципальной службы.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

26

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сферах государственного управления и местного
самоуправления»**

Финансовое обеспечение предусмотренных проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – законопроект) расходов областного бюджета, связанных с денежным содержанием и иными гарантиями лиц, замещающих публично-правовые должности в Архангельской области, в период их нахождения в служебных командировках на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, будет осуществляться в соответствии с бюджетными ассигнованиями на содержание государственных органов Архангельской области.

Законопроектом предлагается придать обратную силу положениям, в силу которых лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, государственным гражданским служащим Архангельской области, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, направленным в служебные командировки на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики до 30 сентября 2022 г., выплачиваются денежное вознаграждение, денежное содержание, средний заработок в двойном размере и возмещаются дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), в размерах, установленных Президентом Российской Федерации для федеральных государственных гражданских служащих.

Средства областного бюджета на меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в случае установления инвалидности лицам, замещающим государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области, и в случае их гибели (смерти) в связи с исполнением должностных обязанностей будут предусмотрены в областном бюджете в случае возникновения таких ситуаций.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сферах государственного управления
и местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» потребует внесения изменений в Положение о Почетной грамоте Губернатора Архангельской области, благодарности Губернатора Архангельской области, благодарственном письме Губернатора Архангельской области и именных часах Губернатора Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 г. № 10-у.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сороковая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сферах госу-
дарственного управления и местного
самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

25

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сороковая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

30

Обоснование

законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления»

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается:

в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 октября 2022 г. № 752 увеличить размеры денежного содержания и иных гарантий лиц, замещающих публично-правовые должности в Архангельской области, в период их нахождения в служебных командировках на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

предусмотреть для лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и должности государственной гражданской службы Архангельской области, меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на случай установления им инвалидности и их гибели (смерти) в связи с исполнением должностных обязанностей.

Законопроектом предлагается придать обратную силу положениям, в силу которых лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, государственным гражданским служащим Архангельской области, работникам органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области, направленным в служебные командировки на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики до 30 сентября 2022 г., выплачиваются денежное вознаграждение, денежное содержание, средний заработок в двойном размере и возмещаются дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), в размерах, установленных Президентом Российской Федерации для федеральных государственных гражданских служащих.

Реализация положений законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого проект областного закона вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.12.2022 № _____
на № пз7/892 от 02.12.2022

**Заключение
на проект областного закона № пз7/892
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах
государственного управления и местного самоуправления»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/892 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в 18 областных законов, связанные с:

- приведением в соответствие с федеральными законами от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) и Уставом Архангельской области;

- установлением для лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области (депутатов представительных органов муниципальных образований Архангельской области, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, председателей, заместителей председателей, аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области), муниципальных служащих в Архангельской области мер социальной поддержки в виде

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 12 » 12 20 22
Вх. № 01-02/1992 31.

единовременной денежной выплаты на случай установления им инвалидности или их гибели (смерти) в связи с исполнением должностных обязанностей;

- установлением особенностей исчисления денежного содержания вышеуказанных лиц и работников органов государственной власти и иных государственных органов Архангельской области, государственных учреждений Архангельской области в случае направления их в служебные командировки на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также возмещения расходов, связанных с такими служебными командировками;

- совершенствованием отдельных положений законодательства Архангельской области в сферах государственного управления и местного самоуправления;

- юридико-технической правкой.

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в том числе обеспечивают соответствие федеральным законам принятых ими законов.

Согласно пункту 8 статьи 3 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законодательная деятельность в Архангельской области осуществляется в соответствии с принципом единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Архангельской области.

В соответствии с пунктами «ж» и «н» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации системы органов государственной власти, а также социальной защиты относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, по которым издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Из пункта 5 статьи 53 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» следует, что государственным гражданским служащим субъекта Российской Федерации законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации может предоставляться право на дополнительные государственные гарантии.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты

34

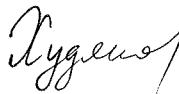
областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 указанного областного закона.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 09.12.2022 № _____
на № пз7/892 от 02.12.2022

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/892
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в сферах государственного управления
и местного самоуправления»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/892 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

12 12 22
01-09/2008

711